תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), תשל"א-1971

רשויות ומשפט מנהלי – רשויות מקומיות – תקציב

תוכן ענינים

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | פרק ראשון: תקציב רגיל | [Go](#med0) | 2 |
| סעיף 1 | הגדרה | [Go](#Seif1) | 2 |
| סעיף 2 | מבנה התקציב | [Go](#Seif2) | 2 |
| סעיף 3 | פרטי אומדן התקבולים | [Go](#Seif3) | 2 |
| סעיף 4 | איזון התקציב | [Go](#Seif4) | 2 |
| סעיף 5 | תקציב עזר | [Go](#Seif5) | 2 |
| סעיף 6 | תשלום משכורת מתוך סעיפים שונים | [Go](#Seif6) | 2 |
| סעיף 7 | רישום בפריט "שונות" | [Go](#Seif7) | 2 |
| סעיף 8 | אומדן לפרעון מילוות | [Go](#Seif8) | 3 |
| סעיף 9 | עבודות בלתי רגילות | [Go](#Seif9) | 3 |
| סעיף 9א | נספח תקן כוח אדם | [Go](#Seif21) | 3 |
| סעיף 10 | צירופים לתקציב | [Go](#Seif10) | 3 |
| סעיף 14 | דברי הסבר | [Go](#Seif11) | 3 |
|  | פרק שני: תקציב בלתי רגיל | [Go](#med1) | 3 |
| סעיף 15 | הגדרה ומקורות מימון | [Go](#Seif12) | 3 |
| סעיף 16 | טופס התקציב וחלוקת פרטי התקציב | [Go](#Seif13) | 3 |
| סעיף 17 | מילווה לפרעון מילווה | [Go](#Seif14) | 3 |
| סעיף 18 | איזון תקציב | [Go](#Seif15) | 4 |
| סעיף 19 | דיון בתקציב והגשתו לממונה על המחוז | [Go](#Seif16) | 4 |
| סעיף 19א | פעולות דומות | [Go](#Seif17) | 4 |
|  | פרק שלישי: תקציב נוסף | [Go](#med2) | 4 |
| סעיף 20 | תקציב נוסף | [Go](#Seif18) | 4 |
|  | פרק רביעי: הוראות שונות | [Go](#med3) | 4 |
| סעיף 21 | ביטול | [Go](#Seif19) | 4 |
| סעיף 22 | השם | [Go](#Seif20) | 4 |
|  | תוספת | [Go](#med4) | 4 |

תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), תשל"א-1971[[1]](#footnote-1)\*

בתוקף סמכותי לפי סעיף 208 לפקודת העיריות וסעיף 36 לפקודת המועצות המקומיות, אני מתקין תקנות אלה:

פרק ראשון: תקציב רגיל

1. בפרק זה, "תקציב" - לרבות אומדי התקבולים שיתקבלו בשנת הכספים אשר בעדה הוכן התקציב מתשלומי החובה שהרשות המקומית רשאית לגבותם על פי כל דין, כולל דמי שירותים, מכירות, השתתפות והחזרות משנים קודמות, וכן אומדן תשלומים שזמן פרעונם חל באותה שנה והפרשות לקרנות באותה שנה.

הגדרה

2. (א) אומדן התקבולים והתשלומים בתקציב ובתקציבי העזר יסודר לפי הטופס שבתוספת לפי חלקים, פרקים, פרקי משנה, פרקי עזר, סעיפים וסעיפי משנה כפי שקבע רואה החשבון שנתמנה לפי סעיף 216 לפקודת העיריות (להלן - רואה החשבון).

מבנה התקציב

(ב) רואה החשבון רשאי לקבוע, לכל רשות מקומית בנפרד, פירוט נוסף של פרקי המשנה ופרקי העזר והסעיפים וסעיפי המשנה שבתקציב שלה.

3. (א) אומדן התקבולים בתקציב יכלול רק אותם תקבולים הניתנים לגביה בשנת הכספים אשר בעדה הוכן התקציב.

פרטי אומדן התקבולים

(ב) כהשתתפות הממשלה ייכללו התקבולים אשר נבעו לגבם כללים לגבי גובה התשלום אשר הממשלה תעביר לרשות המקומית, ואשר הובאו לידיעת הרשויות המקומיות; בהעדר כללים כאמור ייכללו התשלומים בגובה שנקבע בתקציב האחרון שאושר.

4. (א) סך כל ההקצבות לתשלומים ולקרנות בתקציב לא יעלה על סך כל אומדן התקבולים.

איזון התקציב

(ב) היה לרשות המקומית גרעון משנים קודמות, תפריש בתקציב את הסכומים הדרושים לכיסוי הגרעון, או כל סכום אחר שאישר שר הפנים או מי שהסמיך לכך.

(ג) היה לרשות המקומית עודף הכנסות יירשם העודף כאומדן תקבולים בסעיף המיועד לכך.

5. (א) לשירותים הניתנים על ידי יחידה מיחידות הרשות המקומית ליחידות אחרות של אותה רשות מקומית יוכן תקציב עזר אשר יכלול אומדן ההוצאות של אותו השירות.

תקציב עזר

(ב) תקציב העזר יאוזן על ידי השתתפות היחידות המקבלות את השירות; ההשתתפות תירשם בסעיף מיוחד שייקרא "השתתפות בתקציב עזר".

(ג) תקציבי עזר לא ייכללו בסך הכל של התשלומים לפי התקציב.

6. מקבל עובד רשות מקומית משכורת מתוך סעיפים שונים, יצויין הדבר על ידי סימני סימוכין או על ידי הערות ביאורים.

תשלום משכורת מתוך סעיפים שונים

7. בפריט "שונות" אין לכלול תקבול או תשלום שאפשר לייחדו לפריט אחר.

רישום בפריט "שונות"

8. האומדן לפרעון מילוות יירשם במרוכז בפרק "פרעון מילוות" בלבד.

אומדן לפרעון מילוות

תק' תשנ"ג-1992

מיום 1.1.1993

**תק' תשנ"ג-1992**

[ק"ת תשנ"ג מס' 5491](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5491.pdf) מיום 31.12.1992 עמ' 272

**החלפת תקנה 8**

הנוסח הקודם:

~~8. האומדן לפרעון מילוות יירשם באומדן התשלומים, בפרק או בפרק משנה של השירות שלמענו אושר המילווה.~~

9. עבודות בלתי רגילות ייכללו בתקציב רק במידה שמימונן ייעשה מהתקבולים הרגילים של הרשות המקומית.

עבודות בלתי רגילות

9א. התקציב יכלול נספח תקן כוח אדם שבו יפורטו מספר המשרות הקבועות והזמניות ומספר העובדים בהן, לפי כל פרק, פרקי משנה ופרקי העזר של כל סעיף תקציבי (להלן – תקן מאושר); לעניין זה –

נספח תקן כוח אדם

תק' תשע"ו-2016

"משרה זמנית" – משרה לתקופה שאינה עולה על שנה;

"משרה קבועה" – משרה לתקופה העולה על שנה.

מיום 31.3.2016

**תק' תשע"ו-2016**

[ק"ת תשע"ו מס' 7623](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/tak-7623.pdf) מיום 1.3.2016 עמ' 777

**הוספת תקנה 9א**

10. (א) לתקציב יצורפו טבלאות סיכום כלהלן:

צירופים לתקציב

(1) סיכום אומדן התקבולים לפי פרקים;

(2) סיכום אומדן התשלומים לפי פרקים;

(3) סיכום פרקי התקבולים לפי סעיפים;

(4) סיכום פרקי התשלומים לפי סעיפים;

(5) סיכום פרקי התשלומים לפי קבוצות סעיפים;

(6) סיכום פרקי התקציב לפי תקבולים ותשלומים;

(7) פרטי המשכורת ושכר עבודה לעובדים לפי תקן מאושר, עם סיכום לפי כל פרק, פרקי משנה ופרקי העזר של כל סעיף תקציבי.

(ב) מבנה הטבלאות ופרטיהן ייקבעו על ידי רואה החשבון, באישור שר הפנים.

11. (בוטל).

תק' תשנ"ב-1991

מיום 1.4.1974 עד יום 31.3.1975

**הוראת שעה תשל"ד-1974**

[ק"ת תשל"ד מס' 3152](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-3152.pdf) מיום 31.3.1974 עמ' 853

11. ראש הרשות המקומית יכין את התקציב במועד שיאפשר למועצה לדון בו, ולא יאוחר מאשר ביום ~~30 בנובמבר שלפני כל שנה אשר בעדה הוכן התקציב~~ ו' באדר תשל"ד (28 בפברואר 1974).

מיום 7.11.1991

**תק' תשנ"ב-1991**

[ק"ת תשנ"ב מס' 5396](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5396.pdf) מיום 7.11.1991 עמ' 401

**ביטול תקנה 11**

הנוסח הקודם:

~~מועד עריכת התקציב~~

~~11. ראש הרשות המקומית יכין את התקציב במועד שיאפשר למועצה לדון בו, ולא יאוחר מאשר ביום 30 בנובמבר שלפני כל שנה אשר בעדה הוכן התקציב.~~

12. (בוטל).

תק' תשנ"ב-1991

מיום 1.4.1974 עד יום 31.3.1975

**הוראת שעה תשל"ד-1974**

[ק"ת תשל"ד מס' 3152](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-3152.pdf) מיום 31.3.1974 עמ' 853

12. המועצה תגמור את דיוניה בתקציב ותאשרו לא יאוחר מאשר ביום ~~15 בינואר שלפני כל שנה בעדה הוכן התקציב~~ ח' בניסן תשל"ד (31 במרס 1974).

מיום 7.11.1991

**תק' תשנ"ב-1991**

[ק"ת תשנ"ב מס' 5396](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5396.pdf) מיום 7.11.1991 עמ' 401

**ביטול תקנה 12**

הנוסח הקודם:

~~דיון בתקציב~~

~~12. המועצה תגמור את דיוניה בתקציב ותאשרו לא יאוחר מאשר ביום 15 בינואר שלפני כל שנה בעדה הוכן התקציב.~~

13. (בוטל).

תק' תשנ"ב-1991

מיום 1.4.1974 עד יום 31.3.1975

**הוראת שעה תשל"ד-1974**

[ק"ת תשל"ד מס' 3152](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-3152.pdf) מיום 31.3.1974 עמ' 853

13. ראש הרשות המקומית יגיש את התקציב המאושר על ידי המועצה לממונה על המחוז לא יאוחר מאשר ביום ~~31 בינואר שלפני כל שנה אשר בעדה הוכן תקציב~~ ח' בניסן תשל"ד (31 במרס 1974).

מיום 7.11.1991

**תק' תשנ"ב-1991**

[ק"ת תשנ"ב מס' 5396](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5396.pdf) מיום 7.11.1991 עמ' 401

**ביטול תקנה 13**

הנוסח הקודם:

~~הגשת התקציב לממונה על המחוז~~

~~13. ראש הרשות המקומית יגיש את התקציב המאושר על ידי המועצה לממונה על המחוז לא יאוחר מאשר ביום 31 בינואר שלפני כל שנה אשר בעדה הוכן תקציב.~~

14. לתקציב יצורפו דברי הסבר על חישוב אומדן התקבולים והתשלומים בציון השינויים שחלו לעומת התקציב האחרון שאושר.

דברי הסבר

פרק שני: תקציב בלתי רגיל

15. בפרק זה, "תקציב" - תקציב בלתי רגיל הכולל אומדן התקבולים והתשלומים לפעולות חד-פעמיות שימומנו ממקורות אלה:

הגדרה ומקורות מימון

(1) הקצבות מהתקציב הרגיל;

(2) השתתפויות בעלים;

(3) השתתפויות הממשלה;

(4) השתתפויות של מוסדות ותרומות;

(5) יתרות מתקציבים בלתי רגילים קודמים;

(6) הכנסות מקרנות הרשות;

(7) מילוות מאוצר המדינה;

(8) מילוות מבנקים ומוסדות אחרים;

(9) אשראי מקבלנים וספקים;

(10) מכירת רכוש;

(11) הכנסות בעד עבודות לטובת המשלמים.

16. התקציב יוכן לכל פעולה בנפרד על גבי טופס המיועד לכך; מבנה הטופס וחלוקת אומדן התקבולים והתשלומים לפרקים, פרקי משנה, פרקי עזר, סעיפים וסעיפי משנה יהא כפי שקבע רואה החשבון.

טופס התקציב וחלוקת פרטי התקציב

תק' תשל"ב-1972

מיום 27.1.1972

**תק' תשל"ב-1972**

[ק"ת תשל"ב מס' 2800](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-2800.pdf) מיום 27.1.1972 עמ' 593

16. התקציב יוכן לכל פעולה בנפרד על גבי טופס המיועד לכך; מבנה הטופס וחלוקת אומדן התקבולים והתשלומים לפרקים, פרקי משנה, פרקי עזר, סעיפים וסעיפי משנה ~~ייקבע על ידי רואה חשבון באישור שר הפנים~~ יהא כפי שקבע רואה החשבון.

17. לפרעון מילווה הנעשה על ידי קבלת מילווה חדש יוכן תקציב נפרד.

מילווה לפרעון מילווה

18. אומדן התשלומים בתקציב לכל פעולה לא יעלה על אומדן התקבולים המיועדים לאותה פעולה.

איזון תקציב

19. (א) ראש הרשות המקומית יגיש את התקציב במועד שיאפשר למועצה לדון בו ולאשרו, ולשר הפנים או לממונה על המחוז לאשרו לפני התחלת ביצוע פעולה לפיו.

דיון בתקציב והגשתו לממונה על המחוז

תק' תשע"ד-2014

(ב) לעניין עירייה איתנה ומועצה מקומית שהוחל עליה דין עירייה כאמור – לא ייקראו המילים "ולשר הפנים ולממונה על המחוז לאשרו" שבתקנת משנה (א).

תק' תשע"ד-2014

מיום 10.4.2014

**תק' תשע"ד-2014**

[ק"ת תשע"ד מס' 7369](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/tak-7369.pdf) מיום 10.4.2014 עמ' 1068

19. (א) ראש הרשות המקומית יגיש את התקציב במועד שיאפשר למועצה לדון בו ולאשרו, ולשר הפנים או לממונה על המחוז לאשרו לפני התחלת ביצוע פעולה לפיו.

(ב) לעניין עירייה איתנה ומועצה מקומית שהוחל עליה דין עירייה כאמור – לא ייקראו המילים "ולשר הפנים ולממונה על המחוז לאשרו" שבתקנת משנה (א).

19א. שר הפנים או מי שהוא הסמיכו לכך, רשאי להורות לרשות מקומית פלונית, או לקבוצת רשויות מקומיות, כי לענין פרק זה יראו כפעולה גם קבוצת פעולות דומות.

פעולות דומות

תק' תשמ"ז-1986

מיום 16.11.1986

**תק' תשמ"ז-1986**

[ק"ת תשמ"ז מס' 4980](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-4980.pdf) מיום 16.11.1986 עמ 119

**הוספת תקנה 19א**

פרק שלישי: תקציב נוסף

20. (א) אם יש צורך בכך יכין ראש הרשות המקומית תקציב נוסף לתקציב הרגיל או לתקציב הבלתי רגיל, לפי המתכונת האמורה בתקנות אלה במועד אשר יאפשר למועצה לדון בו, ולשר הפנים או לממונה על המחוז לאשרו לפני התחלת ביצוע הפעולה שאליה מתייחס התקציב הנוסף.

תקציב נוסף

תק' תשע"ד-2014

(ב) לעניין עירייה איתנה ומועצה מקומית שהוחל עליה דין של עירייה כאמור – לא ייקראו המילים "ולשר הפנים ולממונה על המחוז לאשרו" שבתקנת משנה (א).

תק' תשע"ד-2014

מיום 10.4.2014

**תק' תשע"ד-2014**

[ק"ת תשע"ד מס' 7369](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/tak-7369.pdf) מיום 10.4.2014 עמ' 1068

20. (א) אם יש צורך בכך יכין ראש הרשות המקומית תקציב נוסף לתקציב הרגיל או לתקציב הבלתי רגיל, לפי המתכונת האמורה בתקנות אלה במועד אשר יאפשר למועצה לדון בו, ולשר הפנים או לממונה על המחוז לאשרו לפני התחלת ביצוע הפעולה שאליה מתייחס התקציב הנוסף.

(ב) לעניין עירייה איתנה ומועצה מקומית שהוחל עליה דין של עירייה כאמור – לא ייקראו המילים "ולשר הפנים ולממונה על המחוז לאשרו" שבתקנת משנה (א).

פרק רביעי: הוראות שונות

21. (א) תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), תשט"ו-1955 - בטלות.

ביטול

(ב) האמור בתוספת הרביעית לפקודת העיריות לא יחול במידה שנאמר אחרת בתקנות אלה.

22. לתקנות אלה ייקרא "תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים), תשל"א-1971".

השם

תוספת

תק' תשל"ב-1972

(תקנה 2)



כ' בחשון תשל"א (19 בנובמבר 1970) יוסף בורג

שר הפנים

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](http://www.nevo.co.il/advertisements/nevo-100.doc)

[הודעה למנויים על עריכה ושינויים במסמכי פסיקה, חקיקה ועוד באתר נבו - הקש כאן](http://www.nevo.co.il/advertisements/nevo-100.doc)

1. \* פורסמו [ק"ת תשל"א מס' 2649](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-2649.pdf) מיום 7.1.1971 עמ' 290.

   תוקנו [ק"ת תשל"ב מס' 2800](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-2800.pdf) מיום 27.1.1972 עמ' 593 – תק' תשל"ב-1972.

   [ק"ת תשל"ד מס' 3152](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-3152.pdf) מיום 31.3.1974 עמ' 853 – הוראת שעה תשל"ד-1974; תוקפה בשנת הכספים 1974/75.

   [ק"ת תשמ"ז מס' 4980](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-4980.pdf) מיום 16.11.1986 עמ 119 – תק' תשמ"ז-1986.

   [ק"ת תשנ"ב מס' 5396](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5396.pdf) מיום 7.11.1991 עמ' 401 – תק' תשנ"ב-1991.

   [ק"ת תשנ"ג מס' 5491](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/TAK-5491.pdf) מיום 31.12.1992 עמ' 272 – תק' תשנ"ג-1992; תחילתן ביום 1.1.1993.

   [ק"ת תשע"ד מס' 7369](http://www.nevo.co.il/law_word/law06/tak-7369.pdf) מיום 10.4.2014 עמ' 1068 – תק' תשע"ד-2014.

   [ק"ת תשע"ו מס' 7623](http://www.nevo.co.il/Law_word/law06/tak-7623.pdf) מיום 1.3.2016 עמ' 777 – תק' תשע"ו-2016; ר' תקנה 2 לענין תחילה וסייג לתחולה.

   2. (א) תחילתן של תקנות אלה שלושים ימים מיום פרסומן (להלן – יום התחילה).

   (ב) תקנות אלה לא יחולו על תקציב רשות מקומית לשנת הכספים 2016 אם התקציב אושר בידי הרשות המקומית לפני יום התחילה. [↑](#footnote-ref-1)